



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000
ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2014 № 1-717/14-2

На № 520-МС от 18.11.2014

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ржевка

В.Г.Черевко

Главе
Местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Ржевка

Б.В.Кибиреву

ул.Коммуны, д.52,
Санкт-Петербург
195030

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 февраля 2014 года Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Н.М.Мироненко
570 70 33




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

04.12.2014 № 1-717/14-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга


Ю.С. Русакова

04 декабря 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального совета муниципального
образования муниципальный округ Ржевка
«Об утверждении местного бюджета муниципального
образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального совета (*далее – МС*) муниципального образования муниципальный округ Ржевка (*далее – МО*) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (*далее – проект решения МС о бюджете*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Общие положения

Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией МО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС 12.11.2014 с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, но с нарушением срока (до 01 ноября), установленного ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 19.11.2008 № 17 (*далее – Положение о бюджетном процессе*).

Положение о бюджетном процессе требует приведения в соответствие с БК РФ.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Представленный проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения, не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку в составе приложений к проекту решения МС о бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

В нарушение ст. 78 БК РФ проектом решения МС о бюджете не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации.

В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете, *далее – Ведомственная структура расходов местного бюджета*) требуют корректировки итоговые

показатели бюджетных ассигнований по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» в разрезе расходов бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, а также общий объем бюджетных ассигнований по главному распорядителю бюджетных средств – Местной Администрации.

Приложение № 6 к проекту решения МС о бюджете «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (далее – *Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета*) требует корректировки, поскольку содержит распределение бюджетных ассигнований, в том числе, по главным распорядителям бюджетных средств, что не соответствует ст. 184.1 БК РФ.

В Ведомственной структуре расходов местного бюджета и Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета:

- требуют корректировки итоговые показатели бюджетных ассигнований по разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»), поскольку не соответствуют общему объему бюджетных ассигнований по соответствующим целевым статьям;

- отсутствует итоговый объем ассигнований по подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства», а также требует корректировки код (1202) раздела «Средства массовой информации» (1200);

- наименования отдельных целевых статей, по которым предусмотрены расходы на реализацию муниципальных целевых программ, не соответствуют наименованиям программ, тогда как согласно ст. 21 БК РФ целевые статьи расходов бюджета формируются, в том числе в соответствии с муниципальными программами.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ в проекте решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 9 916,6 тыс. рублей, который превышен на 1 221,7 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 250,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом решения МС о бюджете не представлена оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2014 год.

В нарушение ст. 173 БК РФ «Прогноз социально-экономического развития территории муниципального образования муниципальный округ Ржевка» Местной Администрацией не одобрен, пояснительная записка к нему с обоснованием параметров прогноза, а также их сопоставлением с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, отсутствует.

В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план муниципального образования муниципальный округ Ржевка на очередной 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» Местной Администрацией не утвержден и содержит распределение бюджетных ассигнований по разделам, главным распорядителям, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета вместо объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

«Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за текущий финансовый год» не отражают ожидаемые итоги социально-экономического развития МО за 2014 год.

Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам – в сумме 105 085 тыс. рублей, по расходам – в сумме 107 963,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 878,5 тыс. рублей.

Динамика основных показателей проекта местного бюджета на 2015 год представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Местный бюджет на 2014 год*	Проект местного бюджета на 2015 год		Удельный вес, %
		сумма	в % к 2014 году	
ДОХОДЫ, всего:	99 015,8	105 085,0	106,1	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	87 447,1	92 834,3	106,2	88,3
Безвозмездные поступления	11 568,7	12 250,7	105,9	11,7
РАСХОДЫ, всего:	101 916,6	107 963,5	105,9	100,0
Общегосударственные вопросы	21 837,9	21 827,2	99,9	20,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	538,4	570,7	106,0	0,5
Национальная экономика	935,4	991,6	106,0	0,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	44 313,4	58 614,1	132,3	54,3
Образование	413,5	438,3	106,0	0,4
Культура, кинематография	20 177,8	11 490,0	56,9	10,6
Социальная политика	12 846,9	13 127,1	102,2	12,2
Физическая культура и спорт	400,0	424,0	106,0	0,4
Средства массовой информации	453,3	480,5	106,0	0,5
Дефицит (-), профицит (+) бюджета	- 2 900,8	- 2 878,5	99,2	-

*) «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за текущий финансовый год».

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга

«О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2015 год запланирована в общей сумме 105 085 тыс. рублей, что на 6 069,2 тыс. рублей (или на 6,1 %) больше утвержденных на 2014 год бюджетных назначений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2015 году планируется обеспечить за счет налоговых доходов, которые в общей структуре составят 85,5 %. Запланированный объем *налоговых доходов* в 2015 году составит 89 883,9 тыс. рублей, основную часть которого (82,3 %) составят налоги на совокупный доход, объем поступления которых запланирован в сумме 73 953,5 тыс. рублей.

Объем *неналоговых доходов* в 2015 году составит 2 950,4 тыс. рублей, основную часть которого составят доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – в сумме 1 766,7 тыс. рублей (или 59,9 %).

Объем *безвозмездных поступлений* в 2015 году планируется в сумме 12 250,7 тыс. рублей, в структуре которых основную часть (63,8 %) составят субвенции на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 812,9 тыс. рублей.

Проектом местного бюджета на 2015 год объем расходов запланирован в общей сумме 107 963,5 тыс. рублей, что на 6 046,9 тыс. рублей (или на 5,9 %) больше утвержденных на 2014 год бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования планируется увеличить, в основном, по разделам расходов бюджета:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 14 300,7 тыс. рублей (или на 32,3 %);
- 1000 «Социальная политика» – на 280,2 тыс. рублей (или на 2,2 %).

Одновременно планируется сократить бюджетные ассигнования по разделу 0800 «Культура, кинематография» – на 8 687,8 тыс. рублей (или на 43,1 %).

Основную часть расходов местного бюджета на 2015 год планируется направить на реализацию мероприятий по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 54,3 % (58 614,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 20,2 % (21 827,2 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 12,2 % (13 127,1 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 10,6 % (11 490 тыс. рублей).

Местный бюджет на 2015 год запланирован с дефицитом в сумме 2 878,5 тыс. рублей, объем которого на 22,3 тыс. рублей (или на 0,8 %) меньше размера дефицита, утвержденного на 2014 год. Запланированный объем дефицита местного бюджета соответствует ограничениям, установленным

ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств от общей суммы расходов, запланированной проектом местного бюджета, составит: МС – 2,6 % (2 813,1 тыс. рублей), Местная Администрация – 96,5 % (104 181,2 тыс. рублей), Избирательная комиссия МО – 0,9 % (969,2 тыс. рублей).

Проектом местного бюджета на 2015 год на реализацию мероприятий муниципальных целевых программ запланированы ассигнования в общей сумме 72 851,7 тыс. рублей, непрограммных мероприятий – в сумме 35 109,1 тыс. рублей, что составит 67,5 % и 32,5 % в общем объеме расходов местного бюджета, соответственно.

Оценка формирования расходной части местного бюджета

1. Расходы на реализацию мероприятий муниципальных целевых программ

Проектом местного бюджета на 2015 год предусмотрены ассигнования на реализацию проектов 16 муниципальных целевых программ, в ходе проведения экспертизы которых установлено следующее:

1.1. Представленные проекты муниципальных целевых программ требуют приведения в соответствие с бюджетным законодательством, поскольку такое понятие как «муниципальная целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

Необходимо отметить, что согласно ст. 172 БК РФ составление проекта местного бюджета основывается, в том числе, на муниципальных программах, которые в соответствии со ст. 179 БК РФ утверждаются Местной Администрацией.

Проекты отдельных муниципальных целевых программ составлены с нарушением требований «Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Местной Администрации от 24.12.2012 № 23, поскольку не содержат количественные показатели ожидаемых конечных результатов, что не позволит Местной Администрации, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации. Указанный Порядок также требует приведения в соответствие с БК РФ.

1.2. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, расходы на реализацию мероприятий 5 муниципальных целевых программ в области профилактики правонарушений,

наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, а также информирования населения о вреде табака отражены по одному коду целевой статьи – 795 XXXX, 3 муниципальных целевых программ в области благоустройства – по коду целевой статьи 600 XXXX, 2 муниципальных целевых программ в области культуры – по коду целевой статьи 440 XXXX.

В соответствии с положениями ст. 21 БК РФ структура кода целевой статьи расходов бюджета устанавливается финансовым органом МО самостоятельно с учетом Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ).

1.3. Местной Администрацией разработаны 2 проекта муниципальных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по осуществлению мероприятий уборки и очистки от наплывных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования, мероприятия которых дублируют друг друга. Кроме того, указанные мероприятия требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации мероприятия по осуществлению мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории субъектов Российской Федерации, входят в компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а органам местного самоуправления могут передаваться отдельные государственные полномочия в области использования и охраны водных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации, при условии обеспечения необходимыми материальными и финансовыми средствами для реализации таких полномочий.

1.4. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий муниципальных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по осуществлению мероприятий уборки и очистки от наплывных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования (7 343,9 тыс. рублей), и муниципальной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных, праздничных и иных мероприятий (8 400 тыс. рублей), запланированные проектом местного бюджета, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным программами, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, данные программы подлежат приведению в соответствие с решением МС о бюджете (7 350 тыс. рублей и 8 575 тыс. рублей, соответственно).

2. Расходы на реализацию непрограммных мероприятий

2.1. Проектом местного бюджета на 2015 год расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления и муниципального органа МО запланированы в общей сумме 20 825,7 тыс. рублей, в том числе: МС – 2 813,1 тыс. рублей, Местной Администрации – 17 043,4 тыс. рублей, Избирательной комиссии МО – 969,2 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления (за исключением расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации) и муниципального органа МО предусмотрены в общей сумме – 14 221,9 тыс. рублей, в том числе: МС – 2 088,3 тыс. рублей, Местной Администрации – 11 164,4 тыс. рублей, Избирательной комиссии МО – 969,2 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления МО запланированы в соответствии с требованиями ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положения о денежном содержании лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденного постановлением МС от 23.12.2004 № 23.

Начисления на выплаты по оплате труда отдельных сотрудников органов местного самоуправления МО (Главы МО, Главы Местной Администрации, заместителей главы МО и Местной Администрации, главного бухгалтера Местной Администрации) запланированы без учета требований Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В связи с тем, что штатное расписание Избирательной комиссии МО не представлено, оценить обоснованность планируемых расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников Избирательной комиссии МО не представляется возможным.

Выплата денежной компенсации депутатам МС в 2015 году запланирована проектом местного бюджета в сумме 263,3 тыс. рублей из расчета выплаты компенсации 17,9 депутатам, в то время как свои полномочия на непостоянной основе осуществляют 18 депутатов.

Следует отметить, что ассигнования на содержание помещений в расходах на содержание МС не предусмотрены. Расходование бюджетных

средств на указанные цели за счет средств, предусмотренных на содержание Местной Администрации, может повлечь нецелевое использование бюджетных средств.

2.2. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2015 год в сумме 18,5 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

2.3. В соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» проектом местного бюджета на 2015 год запланированы ассигнования в сумме 12 250,7 тыс. рублей на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по:

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 210,5 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 7 812,9 тыс. рублей;

- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 1 221,7 тыс. рублей;

- определению должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 5,6 тыс. рублей.

2.4. Проектом местного бюджета предусмотрены ассигнования в общей сумме 2 014,2 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов; временное трудоустройство несовершеннолетних и проведение оплачиваемых общественных работ; подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления МО, депутатов МС, а также муниципальных служащих МО; выплату доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, расчеты и обоснования которых не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

Согласно Ведомственной структуре расходов местного бюджета главным распорядителем средств на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (в сумме 76 тыс. рублей) является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 24.04.2009, членами Совета являются учредители Совета и *представительные* органы муниципальных образований Санкт-Петербурга. Таким образом, средства в сумме 76 тыс. рублей подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального совета муниципального образования муниципальный округ Ржевка «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект решения МС о бюджете внесен Местной Администрацией на рассмотрение Муниципального Совета МО 12.11.2014 с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, но с нарушением срока (до 01 ноября), установленного ст. 23 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 19.11.2008 № 17.

2. В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 19.11.2008 № 17, проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2015 год запланирован по доходам – в сумме 105 085 тыс. рублей, по расходам – в сумме 107 963,5 тыс. рублей, с дефицитом в сумме 2 878,5 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

4. Представленный проект решения МС о бюджете, в части полноты самого проекта решения, не соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ, поскольку в составе приложений к проекту решения МС о бюджете отсутствует распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов (данное приложение не включено и в состав приложений к пояснительной записке к проекту решения МС о бюджете (ст. 184.2 БК РФ).

4.1. В нарушение ст. 78 БК РФ проектом решения МС о бюджете не предусмотрены порядок и случаи предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которыми принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации.

4.2. В «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (приложение № 2 к проекту решения МС о бюджете) и «Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2015 год» (приложение № 6 к проекту решения МС о бюджете) требуют корректировки отдельные показатели бюджетных ассигнований и наименования отдельных целевых статей, по которым предусмотрены расходы на реализацию муниципальных целевых программ.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ в проекте решения МС о бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 9 916,6 тыс. рублей, который превышен на 1 221,7 тыс. рублей, поскольку выплата вознаграждения приемным родителям не относится к публичным нормативным обязательствам;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 12 250,7 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

6. В нарушение ст. 184.2 БК РФ с проектом решения МС о бюджете не представлена оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2014 год.

6.1. В нарушение ст. 173 БК РФ «Прогноз социально-экономического развития территории муниципального образования муниципальный округ Ржевка» Местной Администрацией не одобрен, пояснительная записка к нему с обоснованием параметров прогноза, а также их сопоставлением с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, отсутствует.

6.2. В нарушение ст. 174 БК РФ «Среднесрочный финансовый план муниципального образования муниципальный округ Ржевка на очередной 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» Местной Администрацией не утвержден и содержит распределение бюджетных ассигнований по разделам, главным распорядителям, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета вместо объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов либо объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности.

6.3. «Предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования муниципальный округ Ржевка за текущий финансовый год» не отражают ожидаемые итоги социально-экономического развития МО за 2014 год.

7. В ходе проведения экспертизы проектов 16 муниципальных целевых программ установлено следующее:

7.1. Представленные проекты муниципальных целевых программ требуют приведения в соответствие с бюджетным законодательством, поскольку такое понятие как «муниципальная целевая программа», так и правовые основания ее формирования и реализации в БК РФ отсутствуют.

Проекты отдельных муниципальных целевых программ составлены с нарушением требований «Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденного постановлением Местной Администрации от 24.12.2012 № 23, поскольку не содержат количественные

показатели ожидаемых конечных результатов, что не позволит Местной Администрации, в соответствии с требованиями ст. 179 БК РФ, произвести оценку эффективности их реализации.

7.2. В нарушение требований п. 2 ст. 179 БК РФ, согласно которому объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу муниципальным правовым актом Местной Администрации, расходы на реализацию мероприятий 5 муниципальных целевых программ в области профилактики правонарушений, наркомании, дорожно-транспортного травматизма, терроризма и экстремизма, а также информирования населения о вреде табака отражены по одному коду целевой статьи – 795 ХХХХ, 3 муниципальных целевых программ в области благоустройства – по коду целевой статьи 600 ХХХХ, 2 муниципальных целевых программ в области культуры – по коду целевой статьи 440 ХХХХ.

7.3. Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по осуществлению мероприятий уборки и очистки от наплывных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования (7 343,9 тыс. рублей), и муниципальной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по организации и проведению местных, праздничных и иных мероприятий (8 400 тыс. рублей), запланированные проектом местного бюджета, не соответствуют объемам бюджетных ассигнований, предусмотренным программами, в связи с чем, согласно положениям ст. 179 БК РФ, данные программы подлежат приведению в соответствие с решением МС о бюджете (7 350 тыс. рублей и 8 575 тыс. рублей, соответственно).

7.4. Местной Администрацией разработаны 2 проекта муниципальных целевых программ, направленных на решение вопросов местного значения по осуществлению мероприятий уборки и очистки от наплывных загрязнений и мусора акватории и береговой полосы общего пользования, мероприятия которых дублируют друг друга. Кроме того, мероприятия указанных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен в ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

8. Расходы на оплату труда сотрудников органов местного самоуправления МО запланированы в соответствии с требованиями ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, осуществляющих свои

полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положения о денежном содержании лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования», утвержденного постановлением МС от 23.12.2004 № 23.

Начисления на выплаты по оплате труда отдельных сотрудников органов местного самоуправления МО запланированы без учета требований Федерального закона от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».

В связи с тем, что штатное расписание Избирательной комиссии МО не представлено, оценить обоснованность планируемых расходов на оплату труда (с начислениями) сотрудников Избирательной комиссии не представляется возможным.

9. Расчеты и обоснования расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов, временное трудоустройство несовершеннолетних и проведение оплачиваемых общественных работ, подготовку, переподготовку и повышение квалификации выборных должностных лиц местного самоуправления МО, депутатов МС, а также муниципальных служащих МО, выплату доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

10. Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга (в сумме 76 тыс. рублей) требуют уточнения на предмет соответствия Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н.

11. Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденное решением МС от 19.11.2008 № 17, и «Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка», утвержденный постановлением Местной Администрации от 24.12.2012 № 23, требуют приведения в соответствие с БК РФ.

Главный специалист-инспектор

Н.М. Мироненко

Специалист 1 категории – инспектор

Н.А. Букина